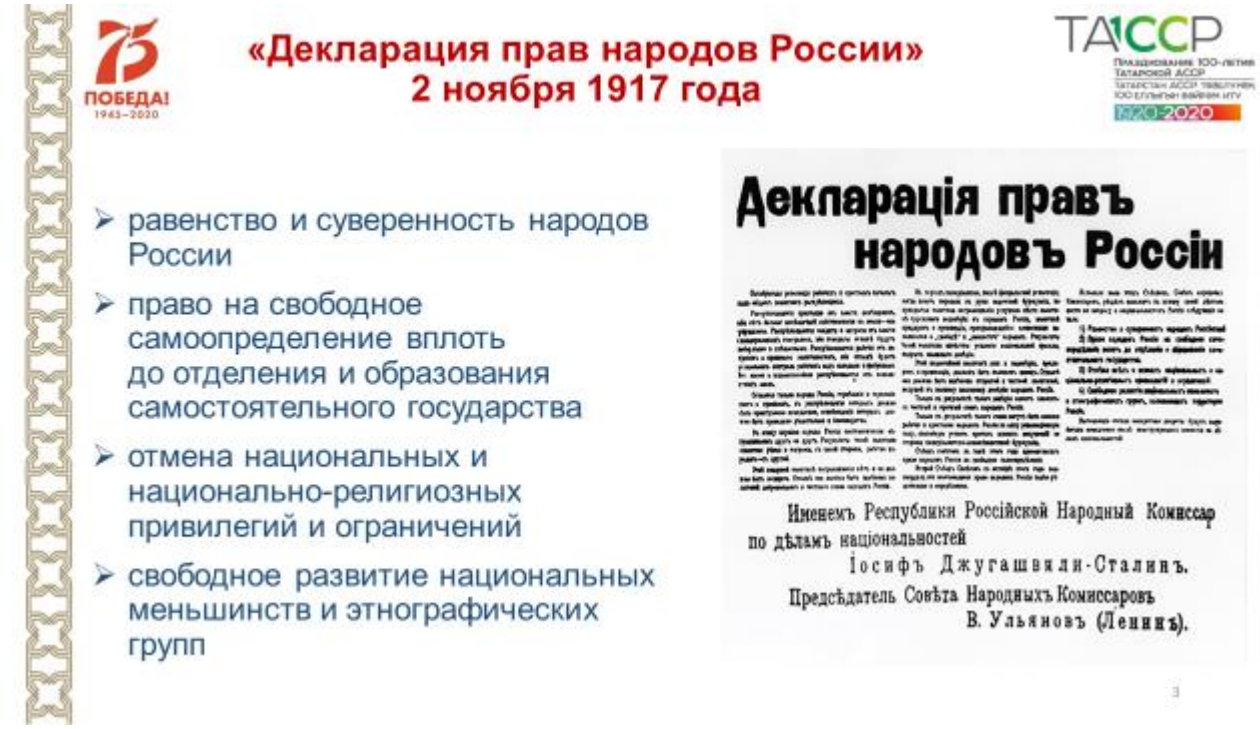
Правовые и исторические аспекты становления и развития Правительства Республики Татарстан

Основы формирования современного Татарстана были заложены в 1920 году.

Законодательным фундаментом национальной политики на начальном этапе становления советского государства стали: «Декларация прав народов России», обращение «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока», первая Конституция РСФСР 1918 года и другие акты.

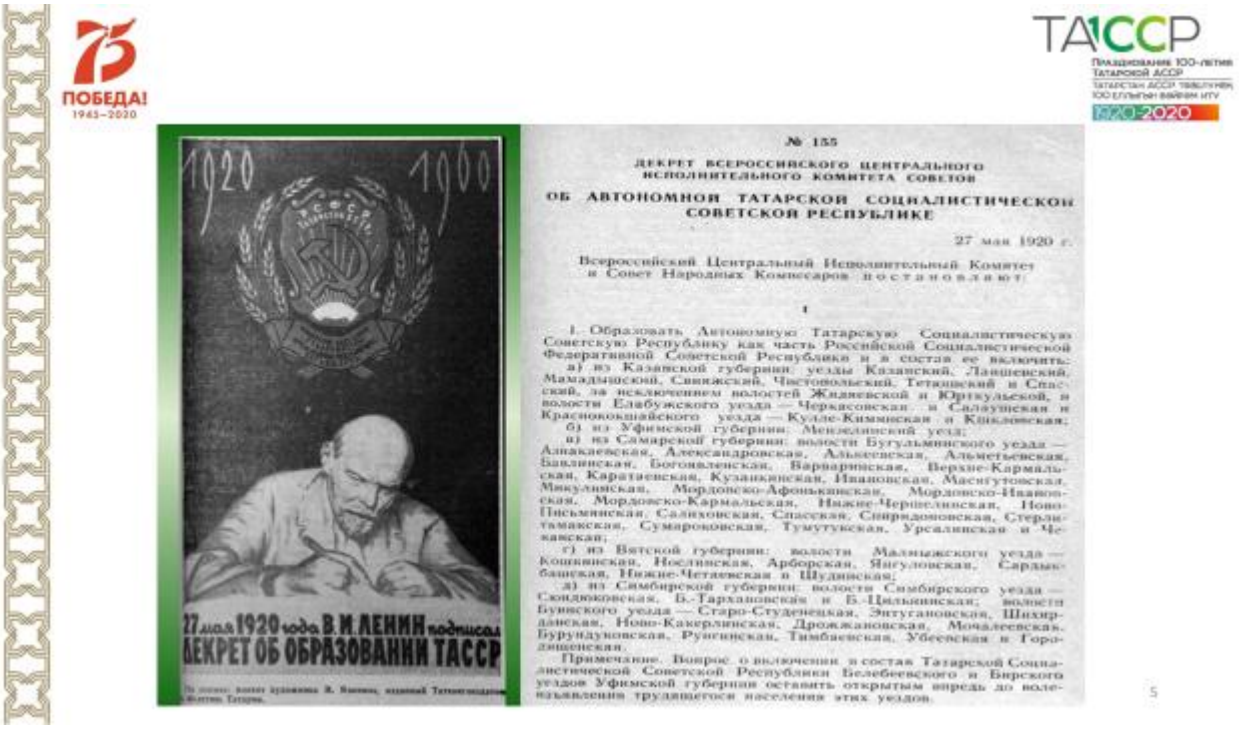


Решение о создании автономной Татарской республики было принято на заседании Политбюро Центрального Комитета Российской коммунистической партии 26 января 1920 года. Выделение территориальной автономии было нацелено на организацию управления с учетом национально-бытовых и языковых особенностей населения.

В конце февраля 1920 года было опубликовано Положение о Татарской ССР, которым определялся ее статус, территория, руководящие органы.

Формирование Татарской Республики и ее правительства проходило в три этапа, знаковыми датами стали: 27 мая, 25 июня и 28 сентября 1920 года. Каждая дата имеет судьбоносное значение.

27 мая 1920 года ВЦИК и Совнарком РСФСР приняли совместный декрет «Об образовании Автономной Татарской Социалистической Советской Республики», который закрепил основы государственно-правового статуса республики и определил структуру высших и местных органов власти.

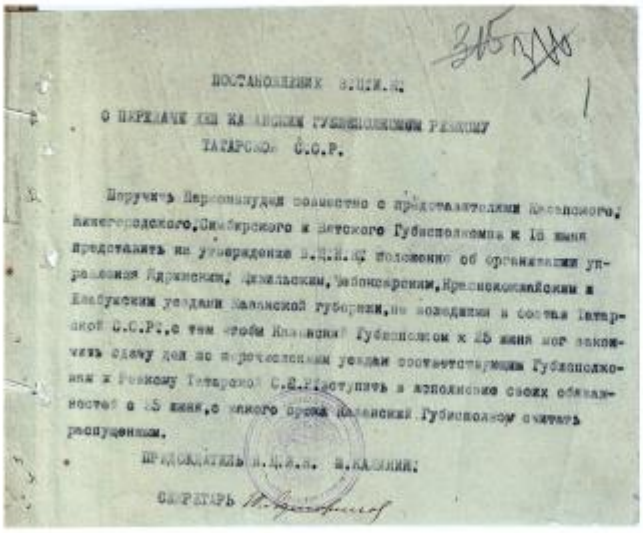


Декрет стал первым шагом к созданию органов государственного управления: совнаркома и наркоматов. Для организации такой работы в переходный период, до созыва I Учредительного съезда советов автономии, вся полнота власти в республике была передана Временному революционному комитету.

25 июня 1920 года был подписан Акт о передаче полномочий Казанским губисполкомом Временному революционному комитету. С этого дня «переходное правительство» приступило к исполнению своих обязанностей, Казанский губисполком был распущен. 25 июня можно считать началом перехода от губернии к республике.

АКТ О ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ ВРЕМЕННОМУ РЕВОЛЮЦИОННОМУ КОМИТЕТУ ТАССР

(25 июня 1920 года)



№ 177

АКТ О ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ КАЗАНСКИМ ГУБИСПОЛКОМОМ ВРЕМЕННОМУ РЕВОЛЮЦИОННОМУ КОМИТЕТУ ТАССР

25 июня 1920 г.

Постановление президиума губисполкома 25 июня 1920 года был объявлен днем провозглашения АТССР. С 8 до 11 утра был организован масштабный субботник, о начале которого оповестил пушечный выстрел. В этот день были заложены здание татарского советского театра, памятник Муллануру Вахитову, проведен парад войск Казанского гарнизона, а также митинг у башни Сююмбике. В 7 часов вечера прошло торжественное заседание пленума Совета депутатов, членов различных комитетов и исполкомов, профсоюзов, по окончании которого состоялся концерт. Вечером на площади Вахитова работал электрический кинематограф.

Торжественные мероприятия прошли во всех крупных населенных пунктах республики.

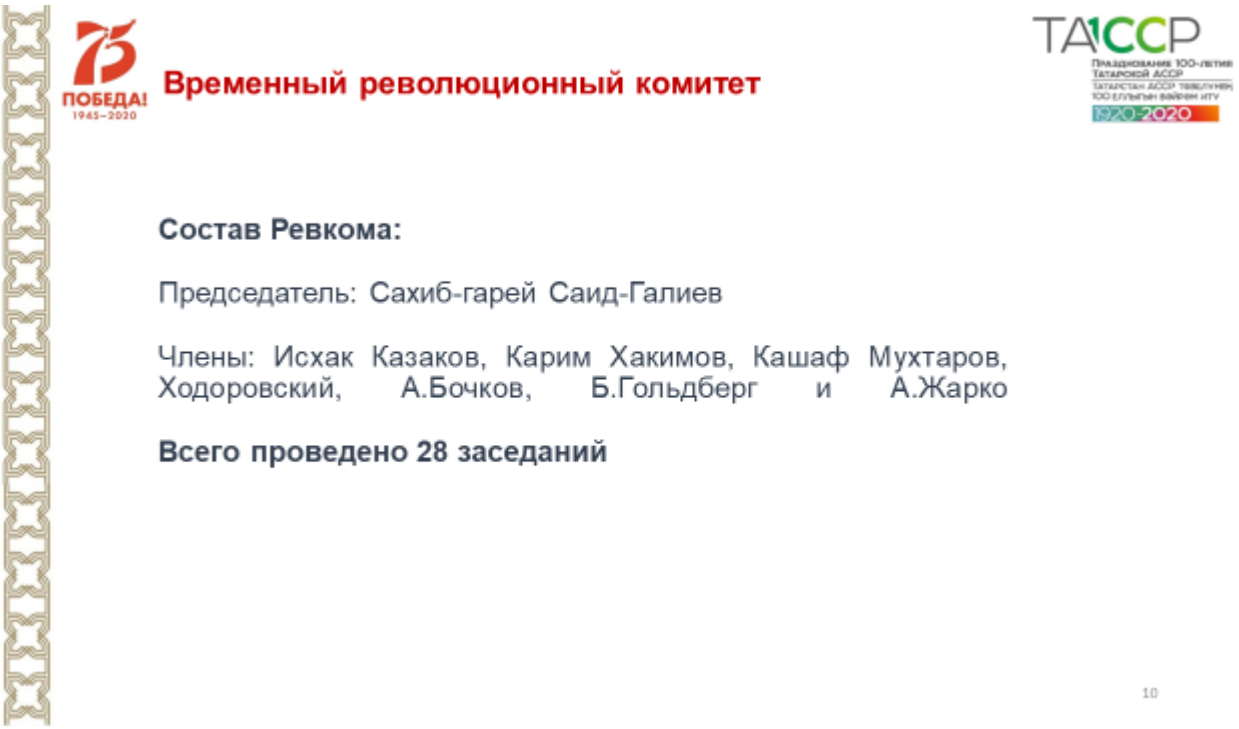
25 июня 1920 года

Жители города изучают карту новой Татарской республики

В этот день проведены:

- масштабный субботник
- закладка татарского советского театра
- парад войск Казанского гарнизона
- митинг у башни Сююмбике
- закладка памятника М. Вахитову
- торжественное заседание пленума Совета депутатов, членов Губкома, Губисполкома, Ревкома, профсоюзов
- торжественный концерт и банкет
- организована выдача продовольствия жителям республики

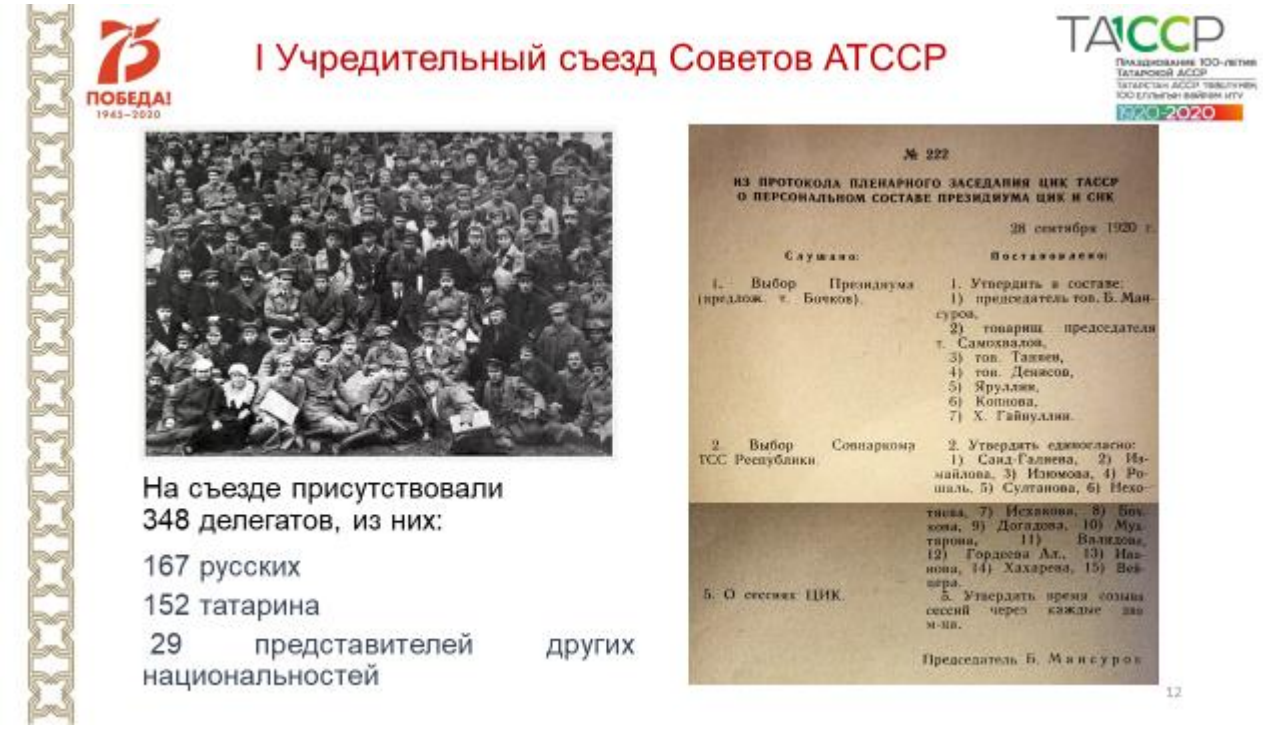
Временный революционный комитет действовал как законодательный и исполнительный орган, состоял из 7 человек. Возглавил работу участник Первой мировой и Гражданской войн Сахибгарей Саид-Галиев. В состав вошли заведующие отделами, которые впоследствии стали народными комиссарами. Каждый из них нес ответственность за состояние дел в своей сфере управления.



Крупные организационные вопросы рассматривались на Совете, созываемом по инициативе его Председателя. Всего было проведено 28 заседаний Совета. Помимо этого, решения по неотложным проблемам принимались Президиумом.

Решения революционного комитета оформлялись обязательными для исполнения на территории республики постановлениями. За период работы комитета было принято 30 постановлений.

Основной задачей Временного комитета стала организация I Учредительного съезда советов АТССР, который прошел 26-27 сентября 1920 года. На съезде был учрежден Центральный исполнительный комитет (ЦИК АТССР). К его полномочиям было отнесено формирование Совета народных комиссаров.



28 сентября 1920 года был принят Протокол об утверждении состава Совета народных комиссаров Татарской Республики. Этот день является официальным днем образования Правительства республики.

Первое постановление Совета народных комиссаров датировано 30 сентября 1920 года.

Совет Народных Комиссаров ТАССР – Правительство республики

В составе 15 человек:

- председатель – С.С. Саид-Галиев
- члены:

Ю.Н. Валидов, А.С. Гордеев, А.И. Догадов,
А.Ю. Измайлов, А.С. Изюмов, В.И. Исхаков,
К.Г. Мухтаров, А.Н. Нехотяев, М.Г. Рошаль и другие

Здание, в котором располагался Совнарком ТАССР в 1920 году (Казань, Кремль)

13

3 декабря 1920 года было утверждено Положение о Всетатарском Центральном исполнительном комитете.

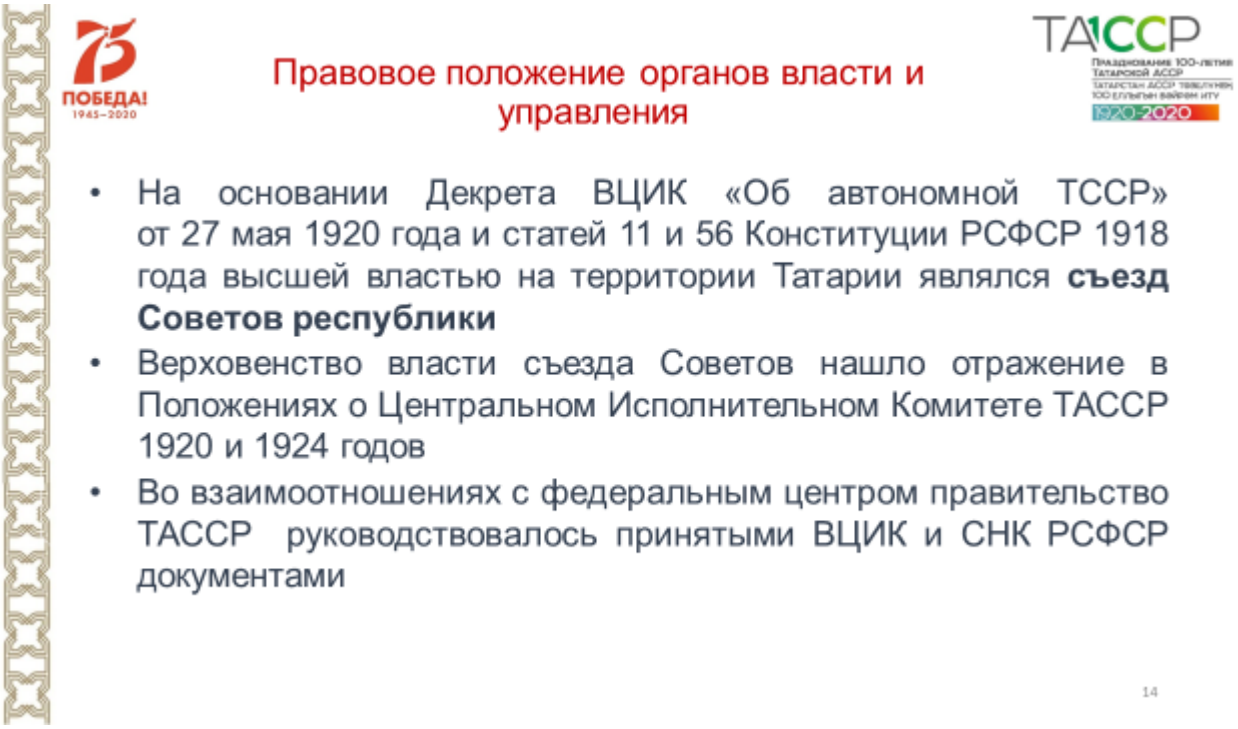
Правовое положение органов власти и управления

- На основании Декрета ВЦИК «Об автономной ТССР» от 27 мая 1920 года и статей 11 и 56 Конституции РСФСР 1918 года высшей властью на территории Татарии являлся **съезд Советов республики**
- Верховенство власти съезда Советов нашло отражение в Положениях о Центральном Исполнительном Комитете ТАССР 1920 и 1924 годов
- Во взаимоотношениях с федеральным центром правительство ТАССР руководствовалось принятыми ВЦИК и СНК РСФСР документами

14

В свою очередь, ЦИК 5-го созыва (3-5 декабря 1925 г.) принял «Общее положение о народных комиссариатах Татарской АССР», в котором определялись структура, функции и полномочия народных комиссариатов.

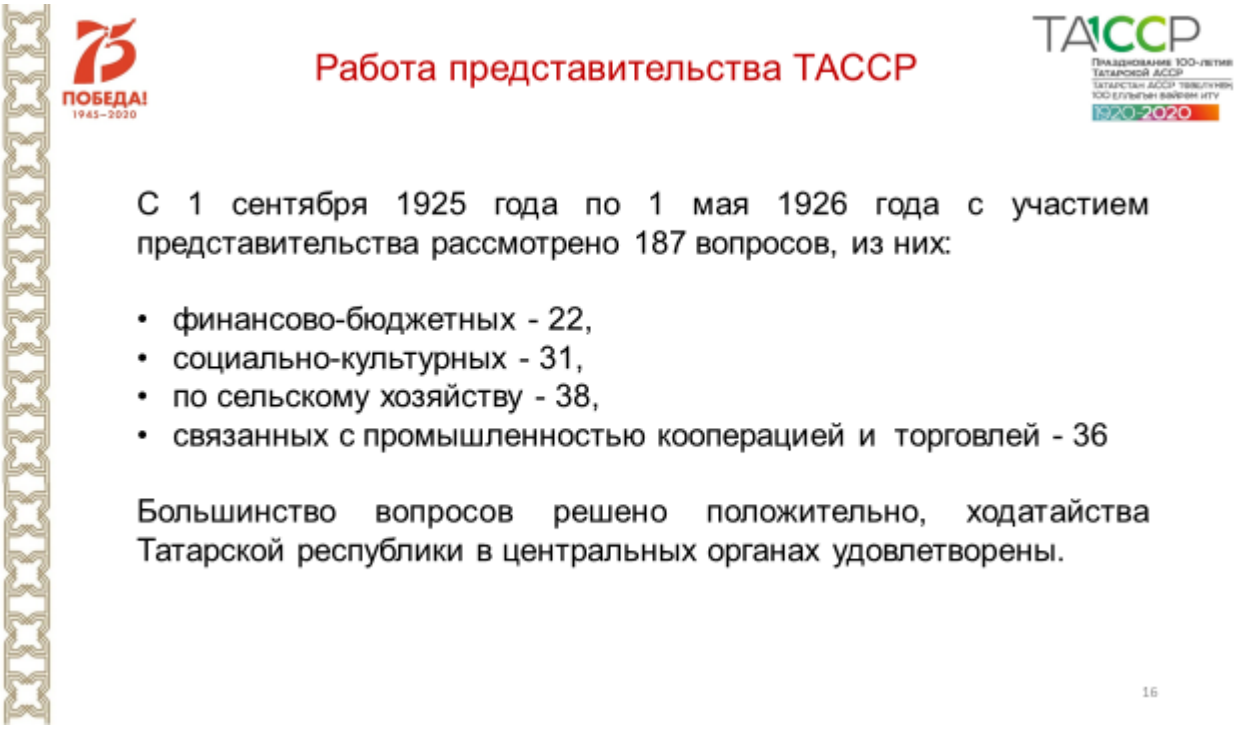
Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления создавались автономные и объединенные с соответствующими Народными комиссариатами РСФСР народные комиссариаты.



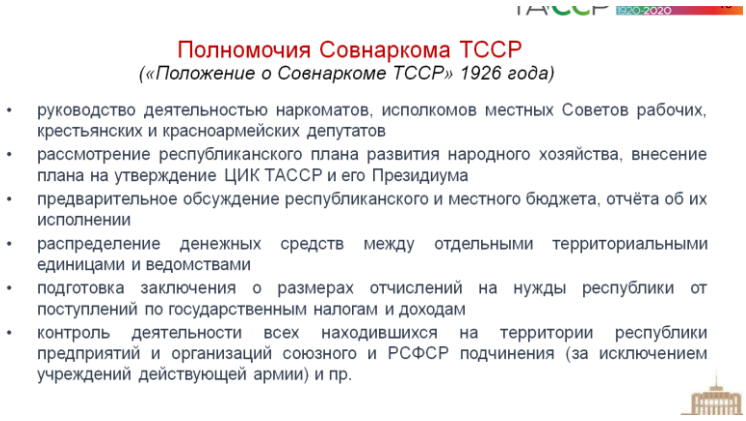
Объединенные наркоматы были обязаны руководствоваться распоряжениями наркомата РСФСР, а автономные были самостоятельными.

Народный комиссар единолично принимал решения по всем вопросам, закрепленным за комиссариатом. Но в комиссариате также работала коллегия, которая в случае несогласия с решением Народного комиссара, могла обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или Президиум ЦИК АТССР.

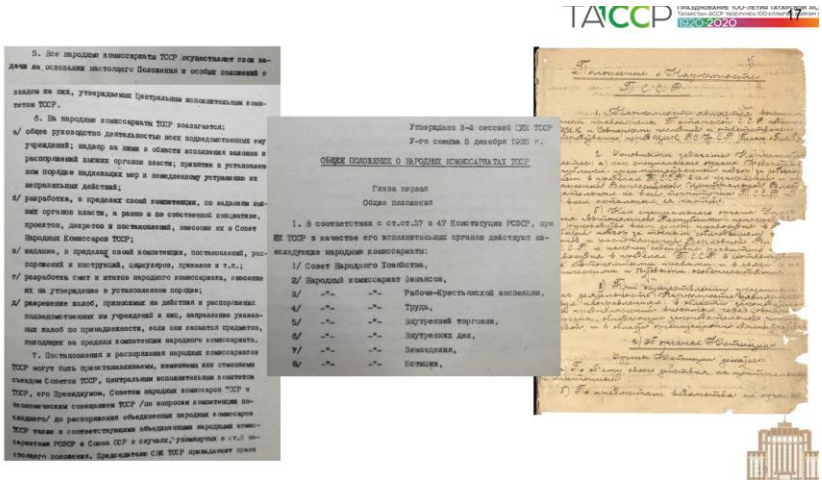
В целях представления интересов республики с общероссийскими органами было создано представительство Татарской АССР при Наркомнаце РСФСР. Представительство возглавлял представитель республики, назначенный президиумом ЦИК АТССР. Оно имело целью представить интересы Татарской республики на совещаниях органов РСФСР, где решались вопросы, связанные с республикой.



На заседании ЦИК АТССР 6-го созыва (10-17 сентября 1926 г.) впервые было утверждено «Положение о Совнаркоме ТССР», согласно которому Совнарком осуществлял общее управление республикой.



Издаваемые им декреты и постановления были обязательны к исполнению на всей территории Татарской республики. Но и ЦИК, и его Президиум также исполняли некоторые управленческие функции. Отсутствие четкого разграничения полномочий приводили к параллелизму в деятельности ЦИКа и Совнаркома.

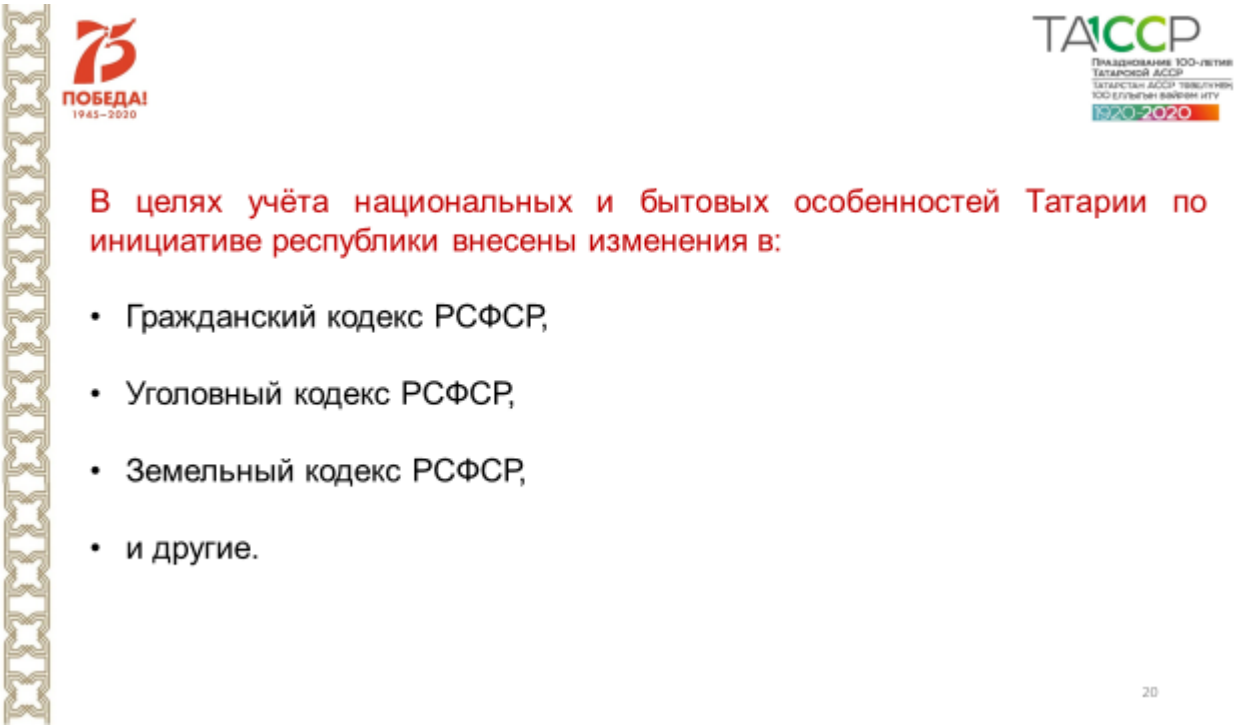


Правовой статус наркоматов устанавливался положениями о них, которые утверждались Всетатарским ЦИК. Например, «Положение о Наркомюсте ТССР» было утверждено в 1920 году, закрепив за ним статус «высшего органа правоохраны Татарской ССР».

Некоторые наркоматы стали отраслевыми лидерами в масштабах страны. Например, нарком земледелия Юнус Валидов, опираясь на Аграрный кодекс 1922 года, развернул деятельность по кардинальному преобразованию отсталого сельского хозяйства, экономически процветающие новые сельскохозяйственные поселки республики стали примером для всей отрасли страны. Нарком юстиции Гимаз Богаутдинов сформировал в республике сеть учреждений по подготовке квалифицированных кадров для Поволжья и Приуралья. Важной составляющей начавшейся работы стало расширение применения татарского языка, подготовка кадров и привлечение их в управленческие структуры: республика возглавила

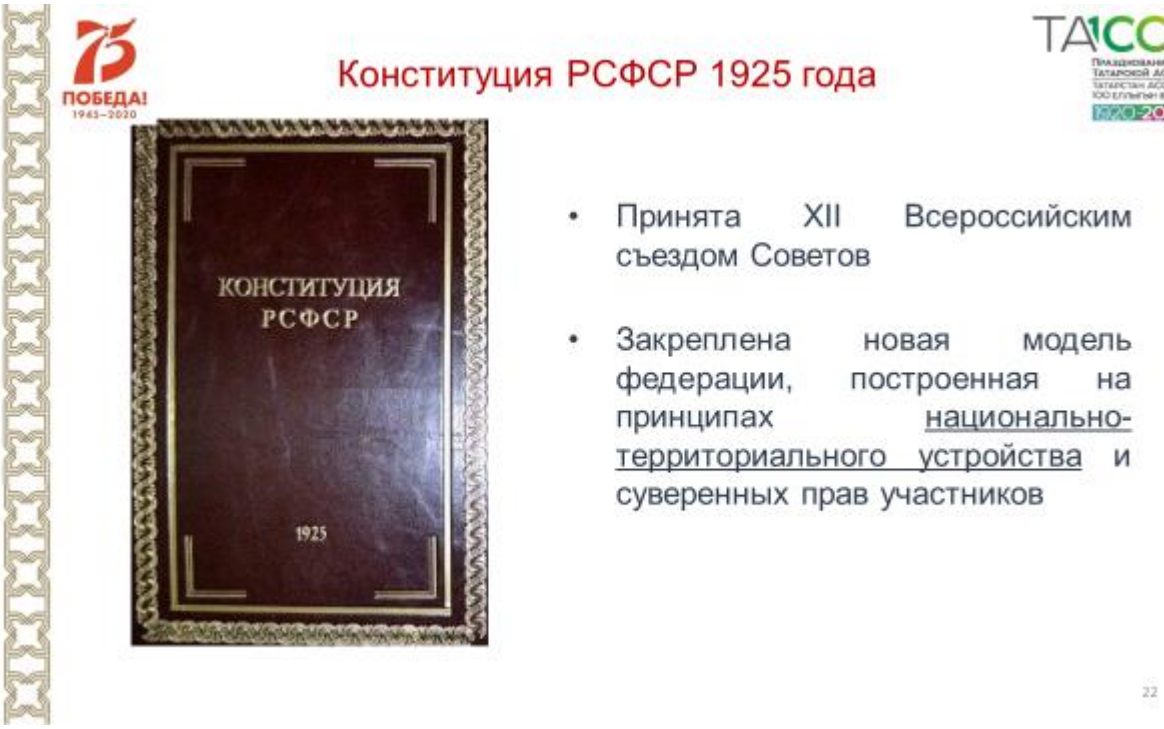
разработку системы национального образования и науки. По мнению современных ученых, во многом благодаря инициативным руководителям республики, Советское государство создавало новые республики по типу Татарской.

В 1920-е годы на уровне Центра и автономий шла дискуссия о повышении статуса автономных республик, о разделении полномочий центральной и местной властей. В 1922 году, накануне X Всероссийского съезда Советов развернулась борьба за включение автономных республик в состав СССР непосредственно, минуя РСФСР. 26 декабря по данному вопросу в Москве выступил председатель Совнаркома Татарской республики Кашаф Мухтаров. Однако добиться серьезных изменений не удалось.



Высшие органы республики в целях приспособления общефедеральных законов РСФСР к условиям республики имели право вносить к ним изменения, соответствующие национальным и бытовым особенностям. Эти изменения утверждались высшими органами РСФСР. Пользуясь этим правом, Татарская АССР представила дополнения к Гражданскому, Уголовному, Земельному и другим кодексам РСФСР, которые были утверждены в дальнейшем ВЦИКом. Например, Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменениях Гражданского процессуального кодекса для автономной Татарской ССР», утвержденное 11 августа 1924 года, было установлено, что исполнительный лист выдается на одном из государственных языков республики.

Формирование новой советской государственно-политической системы было напрямую связано с Основным законом. Конституция РСФСР 1918 года провозгласила Российскую Советскую Республику как федерацию Советских национальных республик, однако без определения правового статуса национальных республик и их правительств. Дальнейшее регулирование этого вопроса нашло отражение в Конституции РСФСР 1925 года: появилась глава 4-я, посвященная автономным республикам и областям. Эта глава содержала положения и о правительствах республик.



Конституция РСФСР 1925 года

Глава четвертая
Об автономных советских социалистических республиках и областях

- 47. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров, в составе: председателя совета народных комиссаров и народных комиссаров внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, а также народных комиссаров объединенных народных комиссариатов РСФСР: финансов, труда, внутренней торговли, рабоче-крестьянской инспекции и высшего совета народного хозяйства

23

Согласно Конституции РСФСР 1925 года, республики могли принять свои конституции, если они предварительно были утверждены ВЦИК РСФСР и Съездом Советов РСФСР.

Проект Конституции ТАССР 1926 года

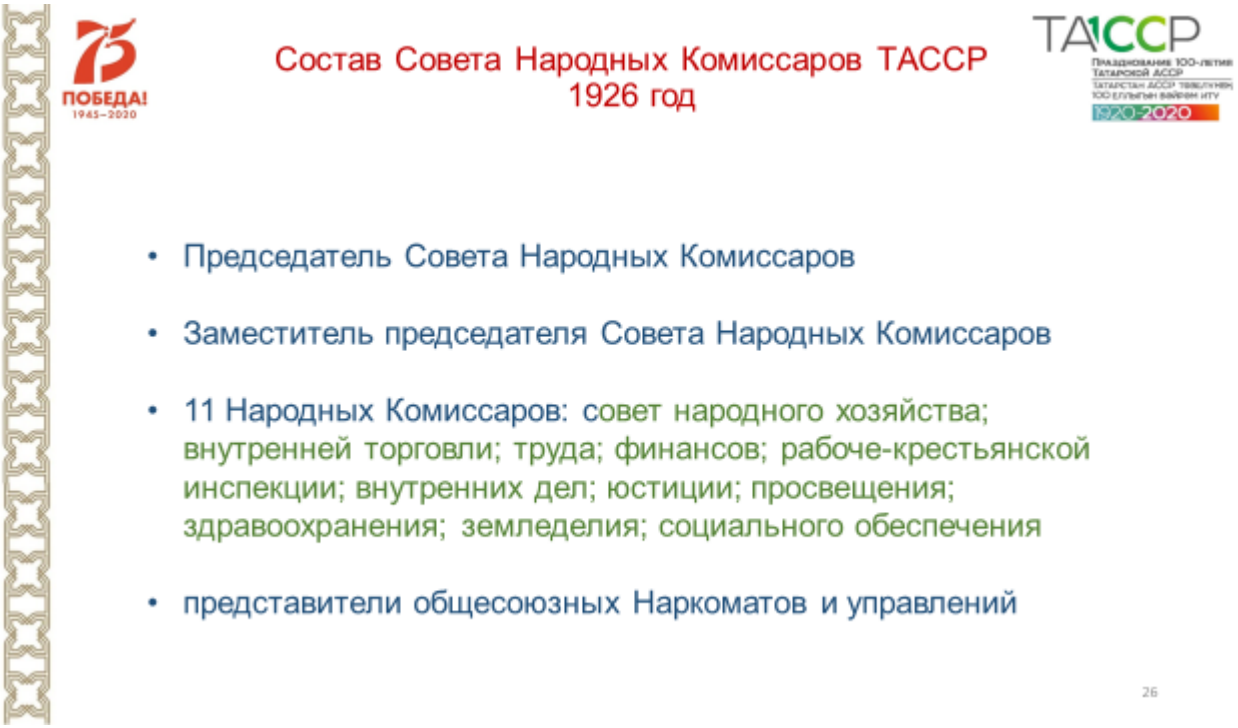
СТРУКТУРА:

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
Глава 1.
Раздел II. ОБ УСТРОЙСТВЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ
Глава 2. Основные положения
Глава 3. О центральной власти
Глава 4. О местной власти
Раздел III
Глава 5. О выборах в Советы
Раздел IV
Глава 6. О бюджетном праве
Раздел V
Глава 7. О гербе и флаге Татарской Социалистической Советской Республики

24

В Татарской республике проект первой Конституции был разработан в 1926 году, он состоял из 5 разделов, 7 глав и 91 статьи, закреплял действующий территориальный состав из 12 кантонов.

В проекте нашли отражение и вопросы статуса Правительства. Согласно ст. 41 общее руководство и управление осуществлял Совет Народных Комиссаров. Правительство состояло из Председателя, его заместителя и Народных Комиссаров. Также в него входили с правом решающего или совещательного голоса представители общесоюзных Наркоматов и управлений.



Однако проект Конституции 1926 года в итоге не был утвержден ВЦИК РСФСР и Съездом Советов РСФСР.

Судьба проекта Конституции ТАССР

По решению специальной комиссии ВЦИК от 17 августа 1926 года рассмотрение проектов конституций ТАССР и других автономных республик было отложено

По проекту «Герб ТАССР общий с гербом РСФСР, но имеет надписи на татарском и русском языках:

а) Татарская Социалистическая Советская Республика Российской Федерации
б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

Флаг Татарской Социалистической Советской Республики по проекту Конституции ТАССР 1926 года

27

Первой официально вступившей в силу Конституцией ТАССР советского периода стала Конституция 1937 года.

Конституция ТАССР

(1937 год)

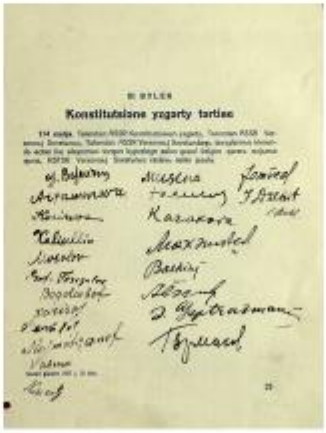
Первый **флаг** ТАССР

Первый **герб** ТАССР

28

Первая Конституция ТАССР

- Конституция принята XI Чрезвычайным съездом Советов ТАССР 25 июня 1937 года



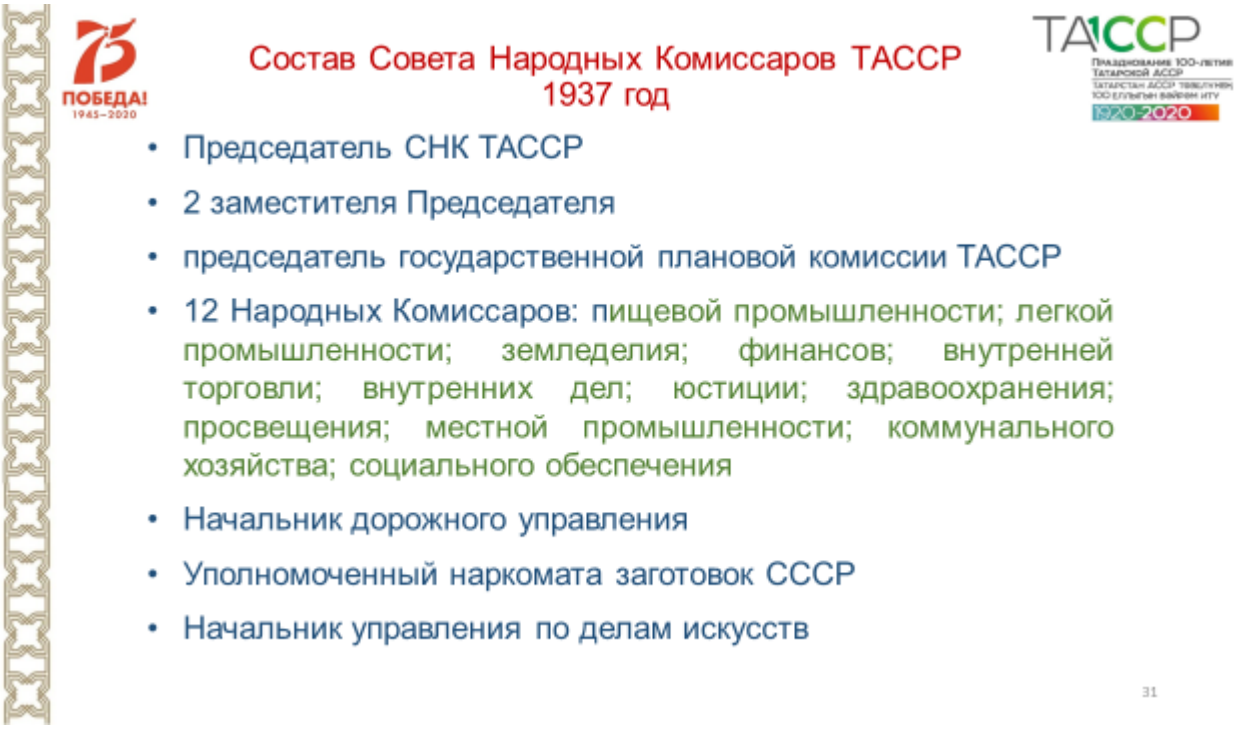
Конституция состояла из 11 глав и 114 статей. Республика провозглашалась социалистическим государством рабочих и крестьян. В ее состав входили 60 районов и два города республиканского подчинения – Казань и Зеленодольск.

Административно-территориальное деление

- 60 районов:
- 2 города: Казань и Зеленодольск

Агрызский	Буденновский	Красноборский	Сармановский
Азнакаевский	Буинский	Кузнечихинский	Таканышский
Аксубаевский	Верхне-Услонский	Кукморский	Тельманский
Актанышский	Ворошиловский	Куйбышевский	Теньковский
Акташский	Высокогорский	Лаишевский	Тетюшский
Алексеевский	Дрожжановский	Мамадышский	Тумутукский
Алькеевский	Дубъязский	Мензелинский	Тюлячинский
Альметьевский	Елабужский	Муслюмовский	Челнинский
Апастовский	Заинский	Ново-Письмянский	Чистопольский
Арский	Казанский	Ново-Шешминский	Шереметьевский
Атнинский	Калининский	Нурлатский	Шугуровский
Бавлинский	Камско-Устьинский	Октябрьский	Ютазинский
Балтасинский	Кайбицкий	Первомайский	
Билярский	Кзыл-Армейский	Пестречинский	
Бондюжский	Кзыл-Юлдузский	Рыбно-Слободский,	
Бугульминский	Кзыл-Юльский	Сабинский	

Совнарком перестал быть исполнительным органом ЦИК, к нему перешло большинство управленческих компетенций. Его значимость в системе государственных органов автономной республики повысилась, но в составе правительства ТАССР не осталось ни одного автономного наркомата: все они были напрямую подчинены соответствующим наркоматам РСФСР.



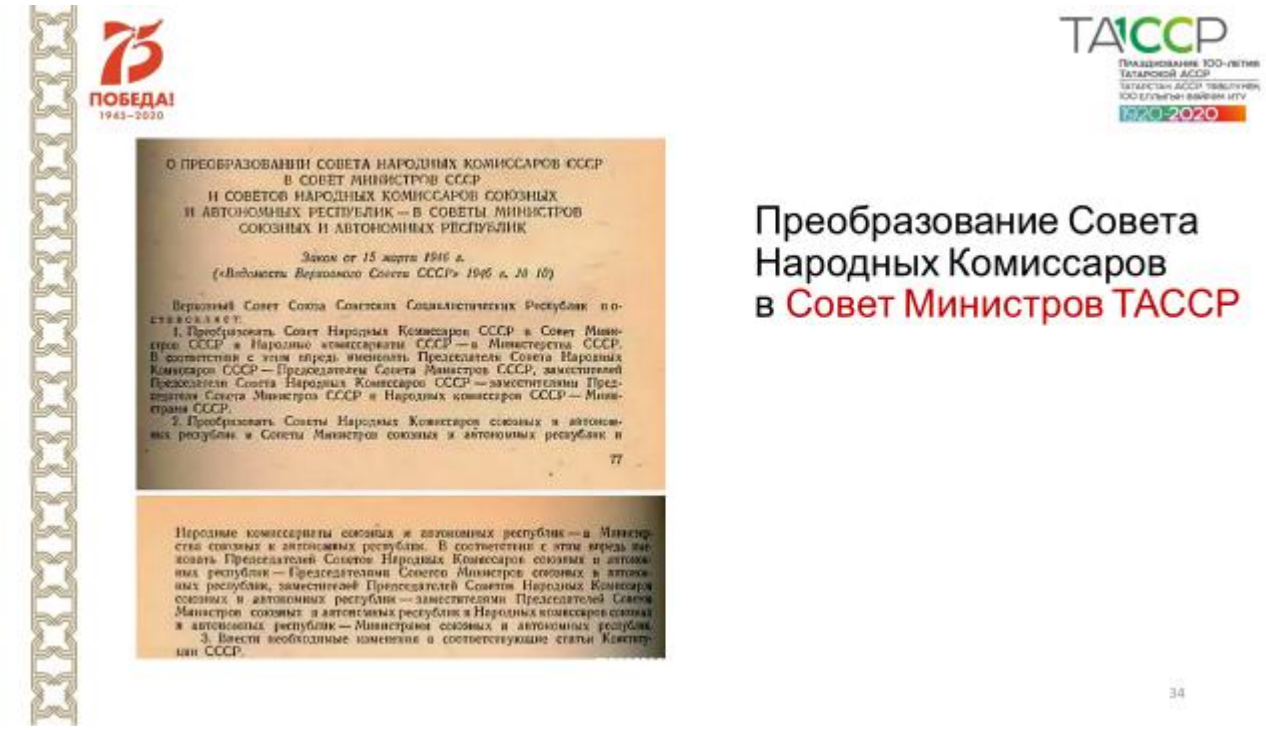
Во время Великой Отечественной войны была изменена структура власти в стране путем создания Государственного комитета обороны – чрезвычайного органа, обладавшего всей полнотой военной, политической и хозяйственной власти в СССР. В октябре 1941 года появился Казанский Комитет обороны, который возглавил первый секретарь Татарского областного комитета ВКП(б) Александр Михайлович Алемасов. В тесном взаимодействии с комитетом, Правительство занималось формированием военно-промышленной тыловой базы страны, развитием оборонных производств.

Плановым размещением эвакуированного в республику населения и различных промышленных предприятий руководил отдел эвакуации при Совнаркоме ТАССР. Также был создан Комитет по учету и распределению рабочей силы.

На уровне министерств и управлений началась структурная перестройка и оптимизация, вызванная необходимостью удовлетворения потребностей фронта.

В годы войны ТАССР превратилась в республику тяжелой индустрии и машиностроения. Результаты промышленной трансформации, достигнутые в военный период, предопределили дальнейшее развитие региона.

Послевоенная история Татарстана характеризуется бурными процессами модернизации, которые коснулись и Правительства республики. В рамках всесоюзной реформы 15 марта 1946 года Совет народных комиссаров был преобразован в Совет Министров Татарской АССР, а Народные Комиссариаты – в министерства.



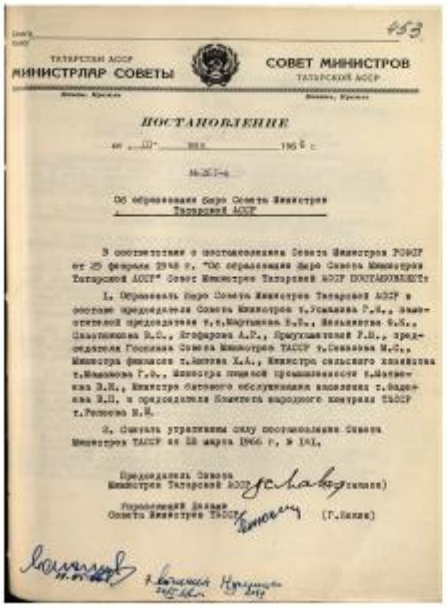
Совет Министров сохранил статус высшего исполнительного и распорядительного органа государственной власти ТАССР. Он организовывал и контролировал работу республиканских министерств, других хозяйственных учреждений.

Совет Министров ТАССР

- осуществлял руководство по обеспечению выполнения народнохозяйственных планов, республиканского и местных бюджетов
- принимал меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан
- руководил и проверял работу исполкомов местных советов

35

С 1955 года сфера деятельности Правительства начала расширяться, но ему не хватало полномочий. Ответом на вызовы времени явилось постановление Совета Министров ТАССР № 261-а от 10 мая 1966 года «Об образовании бюро Совета Министров Татарской АССР». Структурные изменения позволили правительству реорганизовать работу в русле быстрого и своевременного реагирования на возникающие проблемы.



ТАТАРСТАН АССР
МИНИСТРЛАР СОВЕТЫ

СОВЕТ МИНИСТРОВ
ТАТАРСКОЙ АССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об образовании бюро Совета Министров Татарской АССР

Председатель Совета Министров Татарской АССР

Постановление Совета Министров ТАССР № 261-а от 10 мая 1966 года «Об образовании бюро Совета Министров Татарской АССР»

36

Правительство издавало постановления и распоряжения. Постановления вступали в силу после их опубликования на татарском и русском языках в газетах «Совет Татарстаны» и «Советская Татария». Срочные и важные постановления

Совета Министров подлежали широкому и немедленному обнародованию по радио или по телеграфу.

Постановление Совета Министров Татарской АССР от 22.04.1959 № 226 «О порядке опубликования и вступления в силу постановлений и распоряжений Совета Министров Татарской АССР»

Постановления Совета Министров Татарской АССР, имеющие общие значения или носящие нормативный характер, публикуются в газетах «Совет Татарстаны» и «Советская Татария» на татарском и русском языках

Постановления Совета Министров ТАССР, которые ввиду важности или срочности предусмотренных в них мероприятий подлежат широкому и немедленному обнародованию, **объявляются по радио или передаются по телеграфу**

Распоряжения Совета Министров Татарской АССР вступают в действие с момента их принятия и опубликованию не подлежат

37

Следующий этап развития Правительства был связан с принятием Конституции СССР 1977 года и конституций союзных и автономных республик.

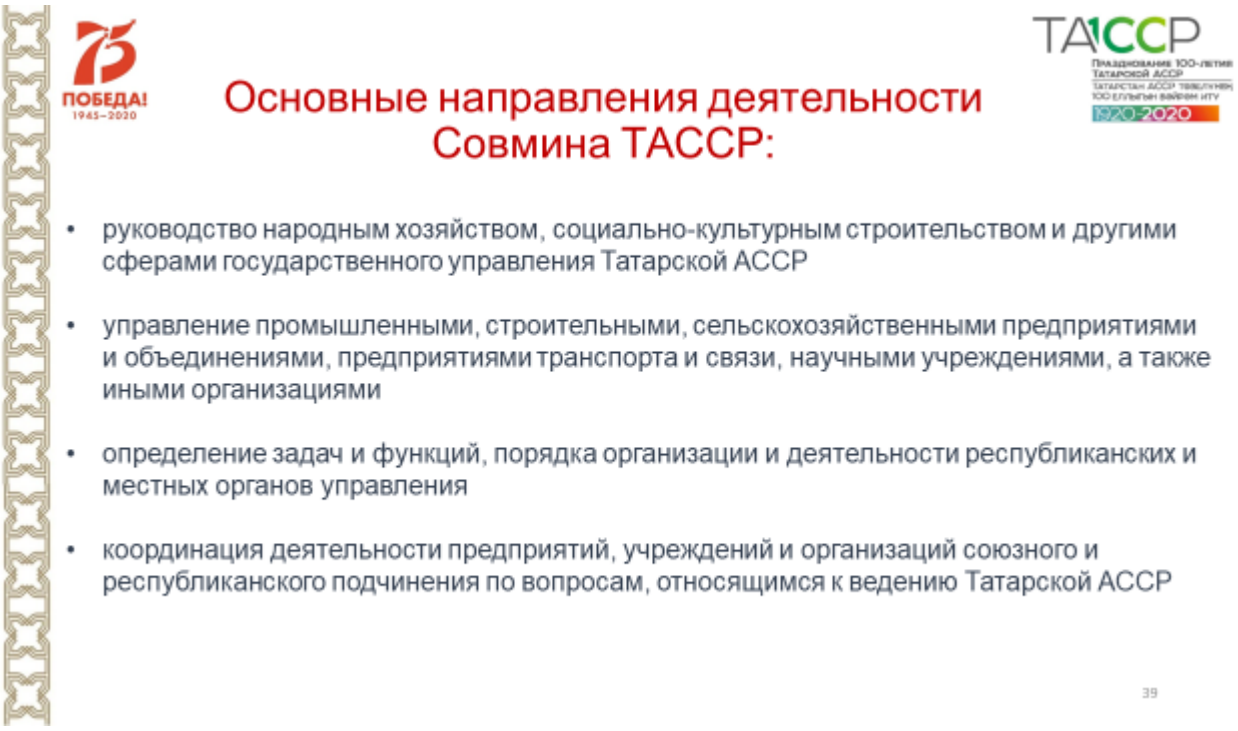
В 1978 году принимается новая Конституция ТАССР. Это была последняя Конституция советского периода, она состояла из 10 разделов, 16 глав и 161 статьи. 12-я глава была посвящена Совету Министров, который был правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению ТАССР.

Флаг ТАССР (1978 год)

Герб ТАССР (1978 год)

38

Компетенция Совета Министров и его Президиума, порядок их деятельности, а также перечень министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления определялись Законом о Совете Министров ТАССР, который был принят 23 августа 1979 года.



Закон определял Правительство как высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти Татарской АССР, и его полномочия по отраслям: экономика, социальное развитие и культура, финансы, кредит и цены, труд и заработная плата, наука и техника, законность, безопасность и обороноспособность страны. Также в Законе был указан перечень 16 министерств и 9 государственных комитетов. Для разрешения хозяйственных споров между предприятиями и организациями при Совете Министров действовал Государственный арбитраж ТАССР.

Министерства и государственные комитеты ТАССР

(Закон о Совете министров ТАССР от 23 августа 1979 года)

16 министерств :	
внутренних дел	бытового обслуживания населения
здравоохранения	жилищно-коммунального хозяйства
культуры	мелиорации и водного хозяйства
лесного хозяйства	местной промышленности
просвещения	пищевой промышленности
сельского хозяйства	топливной промышленности
торговли	социального обеспечения
финансов	юстиции

9 государственных комитетов:
по делам строительства
по труду
по ценам
по кинофикации
по делам издательств и книжной торговли
по производственно-техническому обеспечению сельского хозяйства
государственной безопасности
по телевидению и радиовещанию
плановый

40

Реализацией планов государственного управления в качестве постоянного органа действовал Президиум Совета Министров ТАССР.

Количественный состав Совета министров ТАССР

Годы	Количество членов
1947	26
1951	27
1955	25
1963	19
1967	27
1971	32
1980	34
1990	29

41

«В результате принятых мер в политике, экономике, социальной сфере и культуре республика к концу XX века стала одним из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Наступил перелом в историческом развитии республики, а потому период с начала 90-х годов до начала XXI века в полной мере можно назвать новой страницей истории татарского народа и Татарстана» (Минтимер Шаймиев)

42

Новый политический курс страны конца 1980 – начала 1990-х годов послужил катализатором гражданской активности народов, и на повестку дня был поставлен вопрос о политической реформе общества. В апреле 1990 года Верховный Совет СССР значительно расширил права автономий. 30 августа 1990 года Верховный Совет принял «Декларацию о государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики», положившую начало кардинальным изменениям в государственном устройстве Татарстана: в 1991 году была учреждена должность Президента, и в 1992 году принята Конституция Республики Татарстан.

Флаг Республики Татарстан

Герб Республики Татарстан

43

В новой Конституции правительство перестало именоваться «высшим» органом, функции высшего руководства перешли к Президенту. Однако это не означало принижение статуса: Правительство, как и Президент, представляет республику.

5 июля 1991 года постановлением Верховного Совета ТАССР Совет Министров был преобразован в Кабинет Министров Республики Татарстан, в который вошли: Премьер-министр, 2 первых заместителя премьер-министра, 6 заместителей Премьер-министра (двое – на совмещенной основе), начальник Секретариата Кабинета Министров, 14 министров, 10 руководителей государственных комитетов.

Состав Правительства РТ

(постановление ВС ТАССР от 05.07.1991)

- Премьер-министр
- 2 первых заместителя премьер-министра
- 6 заместителей премьер министра руководитель аппарат Кабинета Министров РТ
- 14 министерств и 10 государственных комитетов

Здание Правительства

В настоящее время структура органов исполнительной власти утверждается Указом Президента республики.

Структура исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан

(утверждена Указом Президента РТ от 25.09.2015 № УП-899)

Кабинет Министров Республики Татарстан

18 Министерств Республики Татарстан

5 Государственных комитетов Республики Татарстан

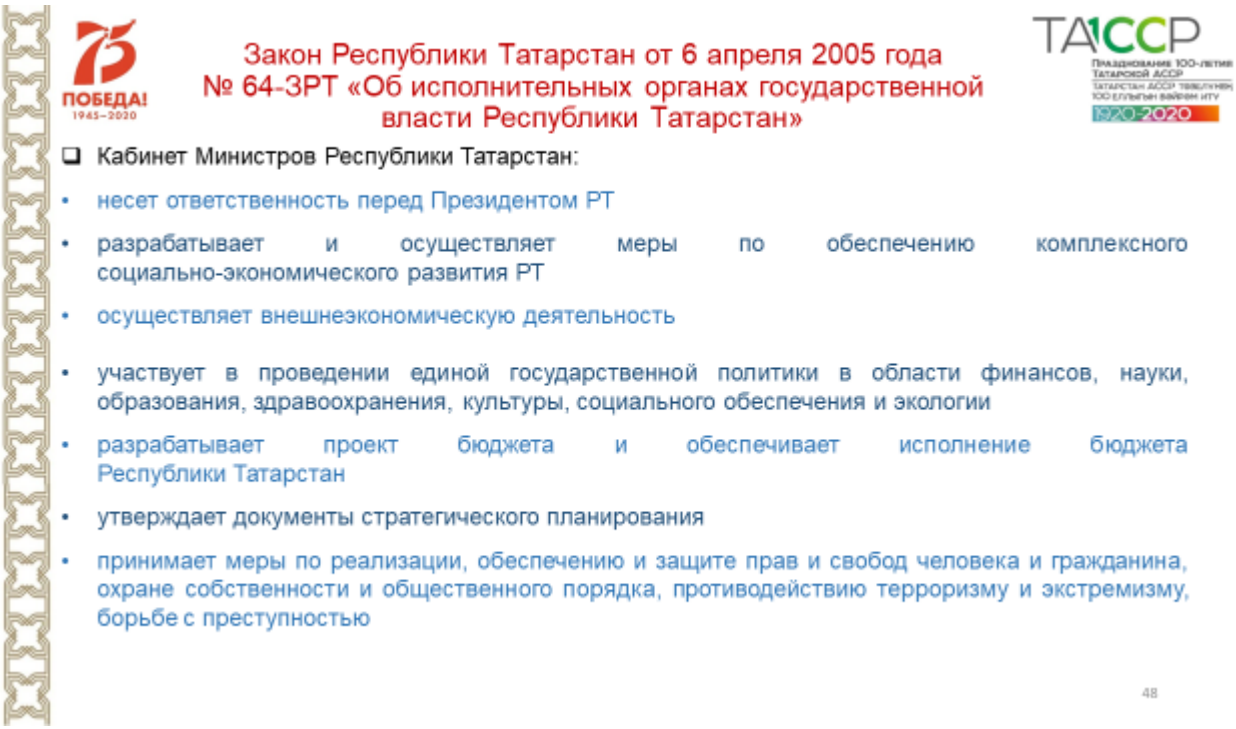
10 Ведомств Республики Татарстан

12 Представительств Республики Татарстан

В 2002 году Конституция Республики Татарстан была изложена в новой редакции. Третья глава посвящена Правительству республики и определяет общие основы деятельности Кабинета Министров. Согласно Конституции, Президент Республики Татарстан возглавляет систему исполнительных органов государственной власти республики, а Кабинет Министров несет ответственность перед Президентом.

Правовой статус Кабинета Министров определяется в Законе Республики Татарстан от 6 апреля 2005 года № 64-ЗРТ «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан», порядок реализации полномочий устанавливается Регламентом Правительства *(постановление от 05.12.2005 № 563 «Об утверждении Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан и Положения об Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан»)*

.



Компетенция Кабинета Министров охватывает практически все сферы жизнедеятельности.

Наша республика за столетний период своей истории прошла непростой путь и стала одним из самых динамично развивающихся субъектов Российской Федерации. История республики – это летопись драматических и славных событий, трудовых свершений нескольких поколений, которые создавали ее своим умом, трудом, талантом, самоотверженностью.